



中华人民共和国主席令

第三十五号

《中华人民共和国文物保护法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议于2024年11月8日修订通过,现予公布,自2025年3月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2024年11月8日
(新华社北京11月8日电)

《中华人民共和国文物保护法》 (3-4版)

全国人大常委会法工委行政法室负责人就《中华人民共和国文物保护法》修订答记者问

2024年11月8日,国家主席习近平签署第三十五号主席令,公布修订通过的《中华人民共和国文物保护法》,自2025年3月1日起施行。日前,全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰就《中华人民共和国文物保护法》有关问题回答了中国文物报记者提问。

问:请简要介绍一下修改文物保护法的背景情况。

答:我国是世界上历史最悠久的国家之一,中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化,具有光荣的革命传统。文物作为前人留给我们的宝贵历史文化遗产,承载着民族的精神血脉,是人类文明的重要组成部分,为加强社会主义精神文明建设、增强中华文明自豪感、弘扬中华优秀传统文化和爱国主义精神提供了深厚滋养。我国宪法第二十三条第二款明确规定“国家保护名胜古迹、珍贵文物和其他重要历史文化遗产”。1982年11月19日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过文物保护法,自公布之日起施行,此后经过1991年、2007年、2013年、2015年、2017年5次修正、2022年1次修订。作为新中国颁布的第一部文化领域法律,文物保护法对于加强文物保护,继承中华民族

优秀的历史文化遗产,促进科学研究工作,进行爱国主义和革命传统教育,建设社会主义精神文明和物质文明,发挥了重要作用。新时代文物工作面临新形势新任务,文物保护领域出现了一些新情况新问题,为适应文物事业发展需要,有必要对文物保护法进行修改。

修改文物保护法列入十四届全国人大常委会立法规划第一类项目和全国人大常委会2023年度立法工作计划。2023年9月,国务院常务会议讨论并原则通过文物保护法修订草案。2023年10月,国务院向全国人大常委会提出关于提请审议文物保护法修订草案的议案。同月,十四届全国人大常委会第六次会议对文物保护法修订草案进行了初次审议。2024年6月,十四届全国人大常委会第十次会议进行了二次审议。2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议进行了三次审议并通过了新修订的文物保护法。全国人大常委会高度重视文物保护法修订工作,赵乐际委员长、李鸿忠副委员长等常委会领导同志专门听取有关工作汇报,作出重要指示。宪法法律委、法工委坚持科学立法、民主立法、依法立法,广泛征求意见,赴多个省市开展调研,并深入基层一线听取建议。新修订的文物保护法,

深入贯彻习近平文化思想,健全完善文物保护相关制度机制,加强文物保护和文物价值挖掘阐释,为做好新时代文物工作提供了更加坚实的法治保障。

问:此次修改文物保护法的总体思路是什么?

答:此次修改文物保护法,主要把握以下原则:一是明确文物工作坚持中国共产党的领导,坚持以社会主义核心价值观为引领;二是坚持守正创新,在现行文物保护法的基础上,总结提炼实践中成熟有效的经验做法,将各方形成共识的内容上升为法律规定;三是坚持问题导向,有针对性地解决实践中的突出问题;四是践行全过程人民民主,认真听取各方面意见建议,广泛凝聚立法共识,积极回应社会关切。

问:文物保护法此次修订的主要内容是什么?

答:新修订的文物保护法共八章、101条,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,深入贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述和指示批示精神,全面贯彻落实党中央有关决策部署,主要从以下六个方面作了修改:

(下转2版)

聚焦文物保护法修订五大看点

十四届全国人大常委会第十二次会议8日表决通过新修订的文物保护法,将自2025年3月1日起施行。

文物保护法为何重新修订?这部法律将如何更好在文物保护、传承和利用方面发挥作用?“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一:时隔20余年再次修订

文物保护法1982年11月颁布实施,2002年进行第一次修订。此次再次修订,标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

“修订文物保护法是将成熟经验做法上升成为法律规定的重要举措。”全国人大教科文卫委文化室原主任朱兵表示,上一次修订以来,我国文物保护状况不断改善,文物资源内涵扩大、保护成效显著。为更好贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求,需要系统完善文物法律制度框架。

近年来,我国文物工作面临着新形势新任务,文物保护领域出现了一些新情况新问题。朱兵表示,我国迫切需要

通过修订文物保护法进一步提升文物工作的法治化、规范化、制度化水平,为推进实现文物领域治理体系和治理能力现代化提供法治支撑。

看点二:严格落实“保护第一”

新修订的文物保护法明确文物的定义,明晰了文物保护法的适用范围和保护对象,并规定文物认定的主体、标准和程序,由国务院规定并公布。

根据第三次全国文物普查,我国未定级不可移动文物总量超过60万处,约占不可移动文物总数的80%。文物保护与城乡建设的矛盾较为突出,且基层文物保护单位和专业人员力量不足,亟待通过完善法律,旗帜鲜明地加强未定级不可移动文物保护。本次修订从认定程序、保护措施、原址保护、迁移拆除等方面,进一步完善了未定级不可移动文物保护单位制度。

中国文物学会副会长陆琼表示,新修订的文物保护法增加不可移动文物保护单位规划制度,包括两个方面:一是制定有关规划时将不可移动文物的保护措施纳入其中,二是组织编制行政区域内不可移动文物的保护规划。

此外,从严规定未定级不可移动文物的保护措施,有助于加强城乡建设中文物保护工作,妥善处理文物保护与城乡建设的关系。

此外,本次修订还明确“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度,增加地下文物埋藏区和水下文物保护单位制度。

“这些制度旨在最大限度保障城市开发建设中的文物安全,实现文物全面保护、系统保护、整体保护;既保证文物免遭建设工程破坏,又避免增加建设单位时间和资金成本。”陆琼说。

她表示,文物保护法的修订,体现我国加强文物整体性、系统性保护,推动构建党委领导、政府负责、部门监管、社会参与、全民共享的“大保护”格局,有助于深入发挥文物价值。

看点三:进一步加强规范管理

文物普查是国情国力调查的重要组成部分。新修订的文物保护法规定“县级以上人民政府及其文物行政部门应当加强文物普查和专项调查,全面掌握文物资源及保护情况”。(下转2版)

习近平同意大利总统马塔雷拉会谈

新华社北京11月8日电 (记者董雪、冯歆然)11月8日下午,国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的意大利总统马塔雷拉举行会谈。

习近平指出,今年是中意建立全面战略伙伴关系20周年。双方发表了加强全面战略伙伴关系的行动计划,一致同意秉持历史悠久的丝路精神,推动双边关系进入发展新阶段。当今世界正在经历百年未有之大变局,中国和意大利作为两大文明古国,应该弘扬开放包容、兼容并蓄的传统,推动国际社会以对话化解分歧、以合作超越冲突,携手构建和合共生的美好世界。

习近平强调,互尊互信、互利共赢应该始终成为中意关系最鲜明的底色。双方应该充分发挥中意政府委员会和各领域对话机制作用,加强交往,夯实互信,继续理解和支持彼此核心利益和重大关切,做相互支持的战略伙伴。中意文化合作富有成果和活力,双方要继续密切人文交流,落实好新一轮文化合作执行计划,深化文化艺术、文物保护、经典著作互译、旅游、教育等领域合作,将文化遗产地合作打造

为中意人文交流新亮点。双方要支持语言教学和青少年交流,共同培育更多新时代的马可·波罗。双方要坚持做相互成就的合作伙伴。中方愿扩大进口意大利优质产品,支持两国企业相互投资,继续推进科技环保、清洁能源、航天等领域合作。

习近平指出,当今世界正在经历深刻变化,中欧作为两大和平、建设性力量,坚持战略沟通、开放合作、交流互鉴的正确方向,有利于双方,有利于世界。中国将欧洲作为实现中国式现代化的重要伙伴,双方应该坚持合作共赢,妥善管控分歧,让中欧关系展现应有的成熟和稳定。中方愿同欧方加强合作应对全球性挑战,希望意方为此发挥积极作用。

马塔雷拉表示,我对2017年访华以及2019年接待习近平主席访意的情景记忆犹新。今年是马可·波罗逝世700周年,马可·波罗同中国的渊源是意中友好源远流长、两大文明交相辉映的缩影。当今世界正在经历深刻演变,人类社会需要加强团结互助,实现和谐共处。意中应该进一步深化文化、教育、语言教学、遗产地结对等人文领域交

流合作,为推动东西方文明交流互鉴、促进人类文明进步作出新的贡献。意方坚定恪守一个中国原则,始终将中国作为重要合作伙伴,期待同中方一道,以庆祝中意建立全面战略伙伴关系20周年为契机,加强经贸、科技等领域合作,推动两国关系迈上新的高度。意方在许多重大问题上同中方立场相近,都反对保护主义,倡导相互开放,主张加强建设性沟通与团结合作,共同应对各种挑战。意方愿同中方密切多边协作,为促进世界和平与稳定贡献意中两大文明的智慧。

会谈后,两国元首共同见证签署关于文化、科技、教育、世界遗产地结对等领域多项双边合作文件。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为马塔雷拉举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中意两国国歌。马塔雷拉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平主席和夫人彭丽媛在人民大会堂金色大厅为马塔雷拉总统和女儿劳拉举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。

习近平同意大利总统马塔雷拉会见出席中意文化合作机制大会和中意大学校长对话会代表

新华社北京11月8日电 (记者冯歆然、董雪)11月8日晚,国家主席习近平在北京同意大利总统马塔雷拉共同会见出席中意文化合作机制大会和中意大学校长对话会的双方代表。

两国元首听取双方代表关于中意文化和大学合作有关情况的汇报。习近平指出,中意传承千年的友好交往史滋养了两国生生不息的人文交流,古老的丝绸之路开辟了东西方交流先河,马可·波罗打开了西方世界认知中国的窗口,一代代使者接续谱写两国友好篇章,树立了世界不同文明平等对话、共同发展的典范。近年来,中意文化合作

机制推动两国互办文化和旅游年,首创联合国教科文组织世界遗产地结对模式,两国高校广泛开展学术和青年交流,拓展新兴学科联合研究,取得丰硕成果。

习近平强调,当今世界进入新的动荡变革期。中意作为两大文明古国,应该起而行之,共同倡导以文化人、以德润身,以博大的人文情怀观照人类命运,以兼容并蓄的胸襟超越隔阂冲突,以和合共生的愿景凝聚发展合力,让文明的灯塔照耀人类前行的正道。希望双方一道努力,推动更多有识之士争做中意友好合作的践行者、东西方文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与

者,为推动世界和平和发展作出中意贡献。

马塔雷拉积极评价中意文化合作机制和大学校长对话会为促进意中两国人民相互了解、友谊与合作所作重要贡献,表示意中两国都是文明古国,都拥有灿烂文化,两国人民相互欣赏,相互尊重,马可·波罗同中国的交往佳话是东西方文明互学互鉴的写照。双方应该总结经验,传承友好,搭建更多人文交流的桥梁,加强团结,反对对抗,为意中全面战略伙伴关系发展提供坚实基础和支撑。

会见前,两国元首同双方代表合影留念。王毅参加上述活动。

56件流失文物艺术品回归祖国 中意文化遗产合作再结硕果

本报讯 11月8日晚,国家主席习近平和夫人彭丽媛在北京人民大会堂同意大利政府正式提出归还要求,意方做出归还上述56件文物艺术品的决定。

据专家介绍,该批文物艺术品主要应为我国甘肃、青海、陕西等地区的出土文物,具有较高的历史、艺术和科学价值。其中,新石器时代马家窑文化彩陶为研究中华文明起源和早期发展提供直接物质资料,汉代、唐代陶俑和元代陶兽提供了当时社会安定富足与开放包容的实物见证。

律研判结果,向意方提供了翔实的鉴定意见和法律依据报告,并通过外交渠道向意大利政府正式提出归还要求,意方做出归还上述56件文物艺术品的决定。

此次与意大利的成功合作,展现了中意两国加强文化遗产保护合作、推动流失文物返还原属国的国际责任。国家文物局将与意大利文化遗产部门就返还文物艺术品的保护修复、研究展示开展后续合作,以文物为桥梁和纽带,促进中意文明交流互鉴。

(文宣)

国家文物局召开全面深化改革领导小组第五次会议

本报讯 11月7日,国家文物局召开全面深化改革领导小组第五次会议,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于全面深化改革的重要论述精神,研究部署文物领域改革工作。文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群主持会议并讲话,局党组成员、副局长解冰、罗文利出席会议。

会议认为,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,深刻阐明了进一步全面深化改革、推进中国式现代

化的一系列重大理论和实践问题,与党的十八大以来习近平总书记关于全面深化改革的新思想新观点新论断一脉相承、与党的二十届三中全会精神一体贯通,共同构成了新时代新征程进一步全面深化改革的行动纲领,是一堂权威生动的政治辅导课和实践指导课。

会议强调,要深入贯彻落实党的二十届三中全会《决定》实施方案,强化国家文物局各级领导干部要树立强烈的改革意识,坚持通过深化改革破除各种体制机制障碍,激发创新创造活

力,推动文物事业高质量发展;要用科学方法指导和推进改革,坚持改革和法治相统一,坚持破和立的辩证统一,坚持改革和开放相统一,处理好部署和落实的关系;要以改革到底的坚强决心和钉钉子精神抓好改革落实,扎实推进国家文物局承担的各项改革任务落地见效。

国家文物局机关各室、各直属单位负责同志参加会议并汇报改革进展,就文物保护工程管理制度、博物馆公共文化服务体系、文物涉外机制等重要改革事项提出工作思路和落实举措。(文宣)