

中国文物报

中国文物信息网 <http://www.ccrnews.com.cn>

国家文物局 主管 2023年10月24日 星期二 总第3195期 今日8版 国内统一连续出版物号:CN 11-0170
中国文物报社 主办 邮局发行业代:1-151 国外邮发代号:D1064

《习近平关于基层治理论述摘编》出版发行

新华社北京10月22日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于基层治理论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

基层强则国家强，基层安则天下安。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央在巩固党的执政基础和维护国家政权安全的高度，坚持和加强党对基层治理的领导，把服务群众、

造福群众作为出发点和落脚点，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强基层政权治理能力建设，构建共建共治共享的城乡基层治理格局，激发基层活力，提升社区能力，形成了群众安居乐业、社会安定有序的基层治理体系。习近平同志围绕基层治理发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于不断健全党组织领导的自

治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现基层治理体系和治理能力现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分7个专题，共计216段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2023年9月21日期间的报告、讲话、说明、贺信、回信、指示等130篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

文物保护法修订草案首次提请审议

新华社北京10月20日电（记者施雨岑 齐琪）文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。

新时代新征程，文物保护工作面临新形势新任务，文物保护法也需要与时俱进作出修改完善，更好担负起新的文化使命。

10月20日，文物保护法修订草案提请十四届全国人大常委会第六次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

看点一：坚持保护第一，进一步完善文物保护管理制度

据介绍，此次提请审议的文物保护法修订草案，牢牢坚持把保护放在第一位，进一步完善文物保护管理制度，将一些实践证明的有效制度上升为法律。例如，将体现“先考古、后出让”精神的规定写入修订草案，增加了不可移动文物保护规划制度、地下文物埋藏区和水下文物保护单位制度；进一步强化了各级政府对确保文物安全的责任等。

“现行法律对文物保护单位保护管理规定较为完善，但针对未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的保护管理措施不够明确，给实践工作带来很多困扰。”全国人大教科文卫委员会原主任朱兵说，“对于文物工作而言，保护是其根本原则。修订草案明确各级政府要把文物保护利用工作列入重要议事日程，切实把文物保护好、管理好、利用好。”

修订草案重视动员社会力量参与文物保护，增加涉及文物保护的投诉、举报制度，规定县级以上人民政府文物行政部门或者相关执法部门应当公开投诉、举报方式等信息，及时受理并处理涉及文物保护的投诉、举报，还提出新闻媒体要开展舆论监督。

中国人民大学法学院教授王云霞认为，这些规定有利于建立畅通、有效的公众参与渠道，有利于调动全社会参与文物保护的积极性，对于防范和打击文物违法犯罪具有重要意义，也能为政府部门行政执法提供有力依据。

看点二：促进合理利用，推进文物资源数字化采集和展示利用

要发挥文物历史的承载者和传

播者的作用，就要让文物“活”起来。在确保文物安全的前提下，推进文物有效利用已经成为社会共识。

对此，修订草案鼓励文物保护利用研究，在确保文物安全的前提下，坚持社会效益优先，合理利用文物资源。同时，加强文物保护数字化工作，推进文物资源数字化采集和展示利用。

“目前，在文物利用方面，既有开放程度不高、利用手段不多、社会参与不够等情况，也存在过度开发、不当利用等问题。”朱兵说，“修订草案在总则中明确了文物合理利用的基本原则。同时针对不可移动文物、馆藏文物等不同类型的文物明确了多种展示其价值的方式，例如通过建立博物馆、纪念馆、保管所、考古遗址公园等方式，可以加强对不可移动文物的保护，展示文物价值，开展宣传教育；通过借用、在线展览等方式，可以有效提高馆藏文物利用率。”

近年来受到好评的文创产品，是让文物“活起来”的有益实践。“文物的活力在于融入生活、回归社会、服务人民。此次通过文物保护法的修订，进一步明晰未来文物保护工作的发展和利用方向。以法治护航，让文物‘活起来’大有可为。”朱兵说。

看点三：加大处罚力度，进一步打击违法行为

对有关文物的违法犯罪行为，必须加大处罚力度，确保有效打击违法行为。

对此，修订草案规定文物行政部门或者有关执法部门在依法实施监督检查时可以采取的措施；补充完善有关法律责任，增加责令承担相关文物修缮和复原费用、吊销资质证书等规定；增加行政处罚类型，设定不同档次的处罚并相应提高罚款额度等。

“从实践中不难发现，当前文物安全形势不容乐观，特别是文物法人违法行为屡禁不止，惩治力度不够是原因之一。”王云霞注意到，修订草案进一步加大文物违法行为处罚力度，例如修订草案大幅提高了处罚金额，造成文物损坏或者其他严重后果的，对单位处一百万元以上一千万以下的罚款，对个人处十万元以上一百万元以下的罚款，责令承担相关文物修缮和复原费用。

“相信通过加大处罚力度，将开展文物执法提供强有力的法律依

据，发挥有效震慑作用。”王云霞表示。

近年来，多地检察机关围绕文物和文化遗产保护开展相关公益诉讼探索，进行一些积极尝试。此次修订草案也明确了人民检察院可以对有关违法行为提起公益诉讼。

“多地检察机关通过开展相关公益诉讼探索，推动司法保护进程，对促进负有文物保护职责的相关单位和个人落实文物保护责任、增强全社会文物保护意识将起到积极作用。”王云霞说。

看点四：加强文物追索，促进国际交流与合作

近年来，我国不断提升文物保护和追索能力，采取各种办法和措施从海外追索流失文物。党的十八大以来，中国政府已经促成了1800多件流失文物回归祖国。

为帮助海外流失文物尽快“回家”，修订草案明确了流失文物追索和国际间文物返还合作制度。

例如，修订草案明确，国家对于因被盗、非法出境等流失境外的文物，保留收回的权利，且该权利不受时效限制。

又如，修订草案规定，国务院文物行政部门依法会同有关部门对因被盗、非法出境等流失境外的文物开展追索。

文物追索是一个世界性难题。中国政法大学国际法学院教授霍政欣认为，为进一步通过国际合作打击盗窃、盗掘和走私文物犯罪活动，修订草案增加有关“对等原则”表述，规定对非法流入中华人民共和国境内的外国文物，根据有关协议或者对等原则与相关国家开展返还合作。

“此外，修订草案将外国政府、相关国际组织按照有关国际公约通报或者公告的流失文物纳入禁止买卖文物的范围，既体现了我国积极履行国际条约的义务，也展现了大国担当，有利于促进国际文化遗产领域交流合作。”霍政欣说。

修订草案明确，国家支持开展考古、修缮、展览、科学研究、执法等文物保护国际交流与合作，推进人类文明交流互鉴。

“文物是人类共同的财富，修订草案的规定进一步体现了文物工作在增进人类文明交流互鉴中发挥的积极作用。”霍政欣说。

第四届中国考古学大会在西安召开

本报讯 10月23日，第四届中国考古学大会开幕式在陕西西安召开，文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群，陕西省委书记、省人大常委会主任赵一德，中国社会科学院副院长王昌林出席会议并讲话。陕西省省长赵刚出席会议，国家文物局副局长、中国考古学会副理事长关强主持会议。

李群表示，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平文化思想，全面落实全国宣传思想文化工作会议部署，奋力谱写中国式现代化考古新篇章。他强调，广大考古工作者应抓住机遇，勇担新的文化使命。要自觉融入国家文化建设总体部署，夯实基础、建强队伍，大力推

进理论创新，秉持“大考古”工作理念，畅通多学科合作渠道，深刻阐释中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的突出特性，建设中国特色中国风格中国气派的考古学。要协调推进历史文化遗产保护和经济社会发展，认真落实“先考古、后出让”政策，主动参与文物保护工作，赓续中华文脉。要加快构建中国考古学开放发展新格局，推进考古领域开放合作，实现重大考古项目面向国际开放，深入推动“一带一路”联合考古、世界古代文明研究高质量发展，为构建人类命运共同体贡献智慧力量。

赵一德表示，陕西省将深入贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要

指示精神，奋力谱写陕西文物考古事业发展新篇章。王昌林表示，考古学要将服务中华民族伟大复兴作为历史使命，勇立时代潮头。

本次大会聚焦“统一多民族国家的形成与发展”，紧扣时代命题、回应现实关切，是新时代考古工作者用实际行动，阐释弘扬中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的生动实践。大会期间，面向公众举办的27场考古讲座，进一步促进考古成果转化传播。

陕西省委省政府、西安市委市政府负责同志，国家文物局相关司，中国考古学会、中国社会科学院考古研究所负责同志及有关专家学者参加会议。（文宣）

国家文物局领导调研山西考古和文物保护工作

本报讯 10月19日至21日，国家文物局副局长关强带队赴山西调研，考察陶寺、镇村、东下冯、西吴壁遗址等考古工地，现场调研盐湖。会见临汾市、运城市委政府有关负责同志，研究推进考古和文物保护工作。

关强指出，要深入学习贯彻习近平文化思想，落实习近平总书记关于文物考古工作的重要论述和视察山西时的重要指示精神，奋力谱写新时代文

物考古事业高质量发展新篇章。要坚持“大考古”工作思路，统筹推进中华文明起源与发展、夏商文明与早期国家、古代科技与手工业等课题研究，深化多学科合作与科技支撑，深入阐释中华文明的“五个突出特性”。要树立开放共享理念，加强央地、校地、国际合作，协调国内国际专业力量联合攻关，增强中华文明传播力。要一体推进文物保护利用与黄河流域生态保护和高质量发展，推动

陶寺等大遗址保护利用、考古遗址公园和博物馆建设，更好保护盐湖历史文化价值，赓续中华文脉。要积极做好第四次全国文物普查准备工作，建强各级文物考古机构，提升考古基地装备设施水平，夯实事业发展基础。

关强一行还调研运城城市博物馆，慰问2023年度夏县田野考古实践训练班师生。国家文物局相关司，山西省文物局负责同志参加调研。（文宣）

国家文物局领导调研上海市文物工作

本报讯 10月18日至20日，国家文物局副局长罗文利带队赴上海调研社会文物管理综合改革试点工作和国家革命文物协同研究中心创建工作。

罗文利一行先后赴上海市文物保护研究中心、上海自贸区国际文化投资发展有限公司、中共一大纪念馆、上海大学、同济大学等单位进行实地调研，并召开座谈会全面了解综合改革试点近三年来的整体推进情况及交易中心建设、文物鉴定

体系建设、进博会文物回流等重点任务落实情况和国家革命文物协同研究中心创建推进情况，研究部署下一步工作。

罗文利指出，上海市近三年的综合改革试点探索取得了突破性进展和阶段性成果，要持续巩固和深化试点在制度创新、机制建设等方面取得的重要成果，把试点逐步推向纵深，探索社会文物保护利用的高质量发展之路。罗文利要求，国家革命文物协同研究中心创建要充分

发挥高校优势，整合各方力量，打造一批具有创新性、示范性、引领性的红色资源研究高地、革命文物保护利用高端智库、革命文化学术交流重要平台、红色资源共建共享中心，构建多学科交叉、跨领域融合、特色鲜明、布局合理的革命文物保护新格局。

国家文物局有关司，上海市文化和旅游局（文物局）、上海市教育委员会有关负责同志参加调研。（文宣）

全国中小博物馆提升工作座谈会召开

本报讯 10月20日，全国中小博物馆提升工作座谈会在山东省青岛市召开。国家文物局有关司，山东、河北、四川3省及青岛市文物行政部门，腾讯、山东大学、山东省内博物馆和各地具有代表性的中小博物馆负责同志参加座谈。

会议总结了各地、各馆相关工作经验、主要问题和解决举措，并提出下一步工作思路。山东、河北、四川3省文物行政部门、腾讯有

关负责同志分别就中小博物馆提升试点工作、中小博物馆数字助力繁星计划开展情况作相关汇报，全国中小博物馆代表进行了交流分享。

中小博物馆是建立健全均等化、广覆盖的博物馆公共文化服务体系的关键环节，为进一步盘活基层资源、缓解博物馆发展不平衡现象，推动全国博物馆事业高质量发展，国家文物局联合相关部门制定出台《关于博物馆改革发展的指导

意见》，明确提出实施“中小博物馆提升计划”。2023年国家文物局先后启动中小博物馆数字助力繁星计划、中小博物馆提升试点工作，首次将中小博物馆馆长纳入全国非国有博物馆馆长培训班，并套开本次中小博物馆提升工作座谈会，旨在及时、准确、全面了解相关试点工作及中小博物馆日常运营实际情况和经验做法，提高后续工作的针对性和有效性。（文宣）

故宫博物院公布第二期“开放课题”立项

本报讯 记者徐秀丽报道 记者从10月19日故宫博物院举办的第二期“开放课题”立项发布会上了解到，故宫博物院第二期“开放课题”，共有来自中科院空天信息创新研究院、北京师范大学、北京理工大学、上海博物馆等29所高校、科研院所、文博单位的30个项目获得立项。选题方向包括故宫古建筑及馆藏文物价值研究、故宫古建筑及馆藏文物保护与利用研究、故宫世界文化遗产与中华优秀传统文化研究、故宫世界文化遗产与中华民族文化研究、故宫世界文化遗产与中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展研究、故宫世界文化遗产与古代文明交流互鉴研究、基于故宫世界文化遗产的文化与旅游融合

发展研究、故宫学学术体系研究等8个研究方向。

据介绍，第二期“开放课题”将充分发挥故宫博物院既有科研平台的作用，具体包括古陶瓷保护研究国家文物局重点科研基地、明清官式建筑保护研究国家文物局重点科研基地、中国-希腊文物保护技术“一带一路”联合实验室、书画保护文化和旅游部重点实验室。通过与故宫博物院承担的文物保护领域省部级科研平台的重点研究方向相结合，以强强联合的方式，加强“开放课题”选题的针对性与指向性，促进既有科研平台的建设，吸引国内高水平同行的参与，使“开放课题”的质量得到保证，共同推动文化遗产保护工作的进步。

在“开放课题”计划之外，故宫博物院还将大力推进文物信息数字化，让更多文物信息向社会大众公开，让更多学者直接利用典藏在故宫的文物，准确提炼并展示中华优秀传统文化的精神内涵，更好体现文物的历史价值、文化价值、审美价值、科技价值、时代价值，挖掘中华文明的五个突出特性，阐释其思想观念、人文精神、道德规范，激活中华优秀传统文化的现代生命力。

故宫博物院院长王旭东表示，故宫博物院秉持开放姿态，3年内先后启动两期“开放课题”科研项目，借助更多领域的学术力量，共同发掘故宫文化宝库，推进“学术故宫”建设，为社会大众提供文化滋养，为新时代的文化工作贡献力量。

江西省文化和旅游厅传达学习习近平总书记 在江西考察时的重要讲话精神

本报讯 近日，江西省文化和旅游厅召开会议，专题传达学习习近平

总书记在江西考察时的重要讲话、在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话、对宣传思想文化工作的重要指示和全省领导干部会议精神。江西省文化和旅游厅党组书记、厅长梅亦主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记考察江西期间，站在党和国家事业战略全局高度，深刻阐明了事关江西改革发展的一系列根本性、方向性、全局性问题，进一步明确了新时代江西工作的思路方向、目标任务、实现路径和重点举措。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，内涵丰富、饱含深情，具有很强的政治性、战略性、针对性和指导性，为推进新时代

江西改革发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

会议强调，习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示，深刻阐述了宣传思想文化工作的重要地位作用，对担负起新的文化使命、做好当前和今后一个时期宣传思想文化工作作出战略部署，为做好新时代新征程宣传思想文化工作指明了前进方向。

会议强调，全省文旅系统要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话、重要指示精神上来。要迅速掀起学习贯彻热潮。把学习宣传贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，与学习贯彻党的二十大精神 and 党中央决策部署结合起来，与学习贯彻习近平文化思想

结合起来，与学习贯彻习近平总书记 在文化传承发展座谈会上的重要讲话、全国宣传思想文化工作会议精神结合起来。要紧盯国家战略，积极主动把全省文化和旅游工作放在长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区、海西经济区等国家战略中去谋划、去思考、去推进。要真抓实干、一流业绩，在推进文物保护利用，深入实施中华文明探源工程，推进一批重大考古发掘项目，围绕陶瓷文化、书院文化、稻作文化、中医药文化等特色文化，深入发掘研究阐释赣鄱文化的精神标识和时代价值，持续擦亮赣鄱历史文化“金名片”等方面持续发力。要大力弘扬井冈山精神、苏区精神、长征精神，为推进全省文化和旅游高质量发展提供坚强保证。（赣文）