



殷墟技防监控中心监控大厅

为深入贯彻落实习近平总书记视察殷墟重要讲话精神,殷墟管委会结合殷墟文物保护工作实际,学习外地先进工作经验,大胆创新积极探索,走出一条符合殷墟实际的文物保护新途径,参加了2023年国家文物局关于开展文物事业高质量发展案例遴选推介活动并成功入围。

牢记嘱托 奋进使命 守护殷墟

——安阳殷墟管委会文物保护经验

安阳殷墟世界文化遗产保护管理委员会



安阳殷墟世界文化遗产保护管理委员会公益诉讼联络办公室揭牌仪式



殷墟公益诉讼协同保护行政与司法联席会议



安阳市人民检察院法治宣传教育座谈会



“守护大殷墟 法官在行动”宣讲

背景情况

殷墟世界文化遗产保护管理委员会的基本情况

安阳殷墟世界文化遗产保护管理委员会于2019年3月由河南省委机构编制委员会批准设立,为市政府派出机构;设立中共安阳殷墟保护工作管理委员会,为市委派出机关,正县级,与殷墟区委、区政府合署设置,代表市委、市政府统筹协调殷墟遗址保护管理工作。殷墟区委书记兼任党组书记,区长兼任党工委副书记、管委会主任。设常务副主任1名(正县级)、专职副主任2名(副县级),内设党政办公室、人事财务局、文物保护局、规划建设局、文化产业局。

殷墟遗址保护工作情况

殷墟遗址总保护范围29.47平方公里,其中重点保护区14.07平方公里,一般保护区8.63平方公里,建控地带6.77平方公里,涉及安阳市殷都区、龙安区、北关区3个区,11个乡镇(街道)、66个村(社区),常住人口13万人。由于殷墟保护区范围大,保护区内自然、人文环境比较复杂,历史上社会文物保护意识薄弱,核心区影响遗址风貌

主要做法

织密网格体系,夯实工作责任,形成“网格化分级”管理的大遗址保护格局

按照属地管理、分级负责的原则,建立健全“一级网格抓总,二级网格抓细,三级网格抓实,四级网格抓具体”殷墟文物保护网格责任体系,细化各级网格责任区域、责任人及工作职责。统筹协调、监督各级网格严格落实“五有一规范”要求,切实压实文物安全责任链条,确保殷墟遗址安全。在此基础上,通过开展“巡边勘界 守护殷墟”边界巡查等活动,进一步明确保护区内属地政府、乡(街道)责任区域,压实文物安全责任。为殷墟保护区内180个四级网格配备“守护殷墟”专用手机,通过殷墟保护智慧巡更平台实现了巡防队员、网格员手机端连接互动,确保了实时监控巡防情况和网格员信息报送情况的实时监管、及时报送。殷墟文物保护网格体系建立以来,各网格员日常巡查并及时上传巡更平台各类问题226起,实现文物安全关口前移,处置有力。

统筹各方资源,创新管理模式,建立“行政+司法”联动保护机制

一是构建与公安、属地文物局、乡(街道)联合巡查机制。在殷墟管委会、殷墟警务室、属地政府巡逻队伍及网格员日常巡查工作的基础上,建立每周一定时研判、每周四联合巡查的常态化联动机制。针对不同季节的防范重点,采取日常巡查、联合巡查、安全隐患专项排查、突击检查等多种形式,先后联合开展了殷墟文物安全“冬季行动”“守护大殷墟 公安在行动”集中巡边勘界行动;开展“除隐患 促安全”百日大排查专项治理行动,对出租房屋、废弃院落、围挡大棚等重点区域进行大排查大起底,及时消除风险隐患;针对秋季农作物生长茂盛开展“无人机夜间巡查”等专项行动,严厉打击文物犯罪,营造殷墟保护和发展的良好社会环境。

二是构建与市、区两级法院司法保护联动机制。与市、区法院联合,建立殷墟世界文化遗产司法保护基地,通过巡回审判、聘用文物专家担任调查官、信息联动共享、开展联合宣传等,综合运用司法力量和行政力量形成保护合力,擦亮殷墟世界文化遗产这一名片,为殷墟提供全方位的司法保障。

三是构建与司法机关公益诉讼协作联动机制。积极与市、区检察院沟通对接,建立殷墟保护协作机制,充分发挥公益诉讼职能,依法督促行政机关全面履职,引导企业法人基层群众学法、知法、用法,形成群防群治、全民自觉守护殷墟的良好局面。

建设屡禁不止,文物盗掘倒卖违法案件时有发生。习近平总书记多次在不同的场合表达对殷墟的关爱,并对殷墟保护工作作出重要批示指示。为贯彻落实好总书记的批示指示精神,2018年安阳市委、市政府以“壮士断腕”之决心对殷墟文物安全开展集中整治;持续发起打击文物违法犯罪专项行动,使涉殷墟文物犯罪真正得到遏制。自集中整治工作开展以来,殷墟未再发生新的文物盗掘案件。在巩固集中整治工作成果的基础上,安阳市组建正处级文物局为市政府工作部门,成立正处级安阳殷墟管理委员会专职负责殷墟保护管理工作,成立市公安局直属管理的文物保护支队,专门负责打击殷墟遗址文物违法犯罪活动。2021年10月1日,《河南省殷墟保护条例》正式实施,进一步提升殷墟保护法治化水平。

2022年10月28日,习近平总书记视察殷墟,对殷墟保护利用工作寄予厚望,提出了明确要求。殷墟管委会牢记总书记殷殷嘱托,守正创新,踔厉奋发,进一步夯实殷墟文物保护工作基础,筑牢殷墟遗址安全防护墙,创机制、强基础、解难题,扛稳殷墟安全重大政治责任,守牢文物安全底线、红线、生命线。

好局面。目前,检察部门依法发出3份检察建议,分别对遗址各行政区域边界界定、陈旧盗洞处理、遗址环境卫生等提出整改。

加大防范投入,提升防范能力,建设“人防+技防”立体防控体系

殷墟遗址文物安全在加强保护责任落实的基础上,更加注重科技手段的应用,通过技防手段的支撑和覆盖,提升遗址全区域文物安全防范能力。按照国家文旅部“国际领先、国内典范”的建设标准和要求,投资1.28亿元建设殷墟遗址保护区智慧技术安全防范项目,体现“高清、智能、立体”三大特点,打造“高空、空中、地面”三层防护网,增设高清摄像头2650个,专业无人机2台,整合高清监控、车辆卡口、高空瞭望、人像识别等国内先进安防技术,实现遗址保护区电子监控全覆盖,打造维护殷墟安全的技防新高地。2021年2月投入使用以来,通过视频侦查、合成研判,抓获涉殷墟文物旧案犯罪嫌疑人5人,侦破保护区内其他刑事案件27起,抓获犯罪嫌疑人32人。利用建成的空中防护网,加强对保护区内疑似非法出土和火情隐患的实时监控,2022年共发现疑似非法出土28例、火情隐患15例,各类隐患得到及时控制。

加强宣传引导,营造舆论氛围,建立“震慑+引导”群防群护体系

一是以巡查促宣传,全面增强震慑力。通过突击检查、专项排查、公安盘查,深入田间地头、门市商店、企事业单位等,及时了解文物安全状况,发放宣传单、张贴宣传页5万余份,向学生及家长发送《保护文化遗产,守望精神家园公开信》3万余份。春节发放宣传单、倡议书、公开信、电话举报宣传牌等近10万份,制作发放文物保护宣传挂历4500余份。同时,通过规范巡防队员着装、巡防摩托车喷涂“殷墟巡逻”标志、网格员手持“守护殷墟”标志手机等形式,强化殷墟保护“曝光率”,营造了浓厚氛围,形成了高压态势。

二是以活动造氛围,全面提高吸引力。结合殷墟保护工作实际,组织了“守护文化根脉,传承中华基因”文艺汇演,开展了“守护大殷墟 法官在行动”普法宣传活动,组织了“守护殷墟、无上光荣”殷墟文物保护警示牌挂牌活动;组织“科技展威力 天眼护殷墟”殷墟技防中心观摩教育培训活动。通过开展一系列活动全面提升广大群众的文物保护意识,动员组织群众参与到殷墟保护中来,形成群防群护、全民自觉守护殷墟的良好局面。



智慧殷墟文物保护巡更平台



殷墟遗址保护区的智慧技术安全防范监控中心



守护殷墟日常排查



网格员管辖网格巡查



公安、社区网格联合巡查保护区内沿街门店



守护殷墟公安夜间排查

经验总结

牢记嘱托、担当使命是做好殷墟保护工作的精神源泉

习近平总书记对文物工作多次作出重要批示指示,将文物保护与传承发展提升到前所未有的历史维度和政治高度。多次在不同的场合表达对殷墟的深切关爱,2022年10月28日习近平总书记视察殷墟并发表重要讲话,为殷墟保护发展利用提供了根本遵循,时刻激励着殷墟保护工作者牢记使命,担当尽责,守正创新,踔厉奋发,勇毅前行,切实以殷墟保护工作的卓然成效,回报总书记的嘱托和期望。

立足实际、创新机制是做好殷墟保护工作的根本

做好殷墟保护工作,必须要在创新管理体制、优化运行机制上下功夫。近年来,安阳市在殷墟保护工作方面进行了大胆的探索和实践,走出了一条符合工作实际,具有安阳特色的文物保护路子。如成立了专职管理机构,将殷墟保护范围内多区共管调整为殷都区统一代管,将文物安全纳入政府年度目标考核,创新了一批权责明确、职责清晰的、具有殷墟特色的保护机制,为殷墟保护发展打下坚实基础,提供了根本保证。

凝聚共识、形成合力是做好殷墟保护工作的关键

落实好习近平总书记重要批示指示和视察殷墟重要讲话精神,做好殷墟保护工作是一项重大政治任务。安阳市各级党委政府、各有关部门坚持政治上高站位、工作上高标准大力推动殷墟保护工作。殷墟管委会与各职能部门充分发挥职能优势,分工协作,齐抓共管;所辖各区、乡(街道)、村(社区)上下贯通,凝神聚力;广大群众关心考古,支持殷墟的热情空前高涨,形成了党委政府领导,部门齐抓共管,群众积极参与的良好工作格局。

观念更新、科技支撑是做好殷墟保护工作的基础

紧紧依靠科技提升科技防范水平在殷墟保护工作中的作用,是做好殷墟保护工作的法宝,是极其重要的基础性、全面性工作。实践证明,仅靠人防是远远不够的,充分发挥科技威力,形成“人防+技防”,互为补充相得益彰的安全监控模式至关重要。如投资1.28亿元全面建成了国内一流的遗址智慧安防工程,并在国内率先实现和公安部门“天眼”联动,实现了对殷墟范围内全天候、全覆盖、无盲区的监控。建立了智慧巡更平台,实现了对巡更工作实时监控,有力提升了巡查工作质效。

下一步,殷墟管委会将认真贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察殷墟重要讲话精神,坚定扛牢殷墟保护管理、传承、利用的政治责任,进一步健全完善殷墟文物保护体制机制,守牢守好殷墟文物安全红线、底线,传递好殷墟声音、宣传推介好殷墟故事,高质量推进殷墟保护工作。